

Организация Североатлантического договора: справочный материал Противоракетная оборона

Растет угроза ракетного нападения на население, территорию и развернутые группировки стран НАТО. Более 30 стран уже имеют или приобретают ракеты, которые могут использоваться для доставки не только обычных боезарядов, но и оружия массового уничтожения. Даже если распространение этих систем не означает, что существует прямое намерение совершить нападение на НАТО, обязанность Североатлантического союза – защищать население своих стран.

В начале 2010 года НАТО вышла на первый этап начального потенциала, который позволит защищать войска (силы) Североатлантического союза от ракетных угроз. На встрече в верхах НАТО в Лиссабоне в ноябре 2010 года лидеры стран НАТО приняли решение о создании потенциала противоракетной обороны в целях выполнения основной задачи организации – коллективной обороны. В этой связи они решили расширить масштаб сил и средств управления и связи в рамках существующей программы активной эшелонированной противоракетной обороны театра военных действий (АЭПРОТВД), с тем чтобы защищать не только войска (силы), но и население, а также территорию европейских стран НАТО. В данном контексте Европейский поэтапный адаптивный подход США (ЕПАП) и прочие возможные национальные средства приветствуются в качестве ценных вкладов государств в архитектуру противоракетной обороны НАТО.

Работа в области противоракетной обороны ведется в НАТО с начала 90-х годов в ответ на распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, включая ракеты. Первоначально упор делался на защите развернутых группировок НАТО (противоракетная оборона театра военных действий), но в 2002 году работа была расширена и стали рассматриваться возможности защиты населенных пунктов и территории (территориальная противоракетная оборона).

- **Составляющие политики противоракетной обороны**

В сфере противоракетной обороны Североатлантический союз ведет деятельность по трем направлениям:

1. Система активной эшелонированной противоракетной обороны от баллистических ракет на театре военных действий

Данная система предназначена для защиты развернутой группировки НАТО от баллистических ракет малой и средней дальности с радиусом действий до 3000 км. Создание столь сложного потенциала сопряжено с определенным риском, и поэтому система АЭПРОТВД будет создаваться в несколько этапов.

Эта система в своей окончательной конфигурации будет представлять собой многоуровневую совокупность систем перехвата на малых и больших высотах (также именуемых оборонительными средствами нижнего и верхнего эшелона), включающую средства организации боевого управления, командования, управления, связи и разведки (ВМСЗІ), приборы дальнего

радиолокационного обнаружения, радиолокационные средства и различные перехватчики. Страны-члены НАТО предоставят датчики и системы (комплексы) оружия, тогда как НАТО разработает сегмент ВМСЗІ и обеспечит интеграцию всех этих компонентов в слаженную и эффективную архитектуру.

В 2005 году Североатлантический союз (САС) создал Организацию по управлению программой активной эшелонированной противоракетной обороны НАТО, которой было поручено курировать программу. Также в ней участвовали другие ключевые органы НАТО – Агентство НАТО по консультациям, командованию и управлению (НЦЗА) и Агентство по управлению системой воздушного командования и управления НАТО (НАКМА).

На начальном этапе работа была сосредоточена в основном на проектировании и интеграции системы, а также создании комплексного испытательного стенда, расположенного в НЦЗА в Гааге, Нидерланды. Комплексный испытательный стенд принципиально важен для проверки опытно-конструкторских работ.

В начале 2010 года был создан первый оперативный потенциал, получивший название первого этапа промежуточной системы. Благодаря этому у военных появился инструмент для планирования, позволяющий строить наиболее эффективные схемы обороны для конкретных сценариев или реальных развертываний контингентов. В конце 2010 года была создана более солидная модификация этой системы – второй этап промежуточной системы, – обеспечивающий общую картину обстановки. К 2018 году будет создана в завершенной конфигурации система нижнего и верхнего эшелона.

2. Противоракетная оборона для защиты территории НАТО

После встречи в верхах НАТО в Праге в ноябре 2002 года началась разработка военно-экономического обоснования противоракетной обороны с целью проведения анализа вариантов защиты войск (сил), населения и территории Североатлантического союза от всего спектра угроз ракетного нападения. Эта разработка велась многонациональной трансатлантической группой экспертов, которая пришла к выводу о том, что противоракетная оборона технически осуществима. Результаты работы были одобрены странами НАТО на встрече в верхах в Риге в ноябре 2006 года и стали технической базой для продолжающегося обсуждения политических и военных вопросов, связанных с желательностью наличия системы ПРО НАТО.

В данной связи на встрече в верхах в 2008 году в Бухаресте Североатлантический союз также рассмотрел технические вопросы, а также политические и военные последствия предлагаемых компонентов системы ПРО США в Европе. Руководители стран НАТО признали, что планируемое развертывание в Европе средств ПРО США поможет обеспечить защиту многих стран НАТО и пришли к соглашению о том, что данная система должна быть неотъемлемой частью любой будущей архитектуры ПРО всей Организации Североатлантического договора.

Разработанные варианты включения во всеобъемлющую архитектуру ПРО всей территории стран НАТО и населенных пунктов, не охваченных системой США, были разработаны и рассмотрены на встрече в верхах в Бухаресте. Союзники по НАТО также призвали Россию воспользоваться предложениями США о сотрудничестве в области ПРО. Участники встречи также заявили о своей

готовности изучить возможности подключения друг к другу в соответствующий момент систем ПРО США, НАТО и России.

На встрече в верхах в Страсбурге/Келе в апреле 2009 года страны Североатлантического союза поручили ряду руководящих органов НАТО представить политическое, военное, техническое и финансовое заключение для более предметного обсуждения вопроса о противоракетной обороне на следующей встрече в верхах НАТО в Лиссабоне. Эта работа была выполнена с учетом планов США о реализации Европейского поэтапного адаптивного подхода в европейской части НАТО.

На встрече в верхах в Лиссабоне в ноябре 2010 года страны НАТО пришли к соглашению о создании потенциала противоракетной обороны. Было решено, что расширенная программа по противоракетной обороне театра военных действий могла бы стать стержнем элемента управления и связи подобной системы. В марте 2011 года министры обороны рассмотрели прогресс в выработке договоренностей по консультациям и управлению, включающих функции и обязанности соответствующих органов НАТО в мирное время, а также в период кризисов и конфликтов.

В июне 2011 года министры обороны утвердили план действий по ПРО НАТО, в котором представлен всеобъемлющий обзор важнейших действий и решений Североатлантического совета, которые необходимы для реализации системы противоракетной обороны НАТО в течение следующего десятилетия.

3. Сотрудничество с Россией в области противоракетной обороны

В 2003 году под эгидой Совета Россия–НАТО было начато исследование возможных уровней оперативной совместимости между системами ПРО ТВД стран-членов НАТО и России.

Наряду с исследованием оперативной совместимости был проведен ряд компьютерных учений, чтобы обеспечить основу для будущего совершенствования оперативной совместимости и разработки механизмов и процедур совместной деятельности в области ПРО ТВД.

НАТО и Россия также изучают возможные направления сотрудничества в области территориальной ПРО. На встрече в верхах в Лиссабоне СРН согласился обсуждать вопрос о продолжении сотрудничества по ПРО. Было решено провести совместный анализ угрозы баллистических ракет и продолжить диалог в этой сфере. СРН также возобновит сотрудничество по ПРО ТВД. СРН было поручено подготовить всеобъемлющий совместный анализ будущих рамок сотрудничества по ПРО.

- Механизмы

Комитет по оборонной политике и планированию в расширенном составе является главным комитетом НАТО, который осуществляет надзор и координирует на военно-политическом уровне все усилия по созданию потенциала противоракетной обороны НАТО, а также предоставляет военно-политические руководящие указания и консультации по всем вопросам, связанным с политикой НАТО в области противоракетной обороны.

Конференция национальных директоров по вооружениям (КНДВ) является главным комитетом НАТО, который определяет задачи программы противоракетной обороны театра военных действий. Организация по управлению программой активной эшелонированной противоракетной обороны театра военных действий, у которой имеются Руководящий комитет и Бюро программы, осуществляет руководство программой и подчиняется КНДВ.

Рабочая группа Совета Россия-НАТО по ПРО является руководящим органом по вопросам сотрудничества России и НАТО в сфере противоракетной обороны.

- Как развивалась эта деятельность

Мероприятия НАТО в сфере ПРО осуществляются на основе ключевого политического документа – Стратегической концепции НАТО 2010 года.

В Стратегической концепции, в частности, констатируется, что «Распространение ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, а также средств их доставки угрожает неисчислимыми последствиями для глобальной стабильности и экономического благосостояния. В следующем десятилетии распространение станет самой острой проблемой в некоторых из наиболее неустойчивых районов мира». И поэтому НАТО будет «создавать средства для защиты нашего населения и наших территорий от нападения с использованием баллистических ракет в качестве одного из ключевых элементов нашей коллективной обороны, который вносит свой вклад в неделимую безопасность Североатлантического союза. Мы будем активно стремиться к сотрудничеству по противоракетной обороне с Россией и другими евроатлантическими партнерами». Противоракетная оборона как оборонительный потенциал будет одной из составляющих более широкого реагирования на угрозу, которую представляет распространение баллистических ракет».

Основные вехи

Противоракетная оборона театра военных действий

| | |
|----------------------|--|
| май 2001 | НАТО параллельно начинает работу над двумя военно-экономическими обоснованиями будущей системы ПРО ТВД НАТО. |
| июнь 2004 | На встрече в верхах в Стамбуле руководители Североатлантического союза отдают распоряжение об оперативном продвижении работы по ПРО ТВД. Североатлантический союз утверждает создание Организации по управлению программой под эгидой Конференции национальных директоров по вооружениям (КНДВ). |
| март 2005 | |
| сентябрь 2006 | Североатлантический союз заключает первый крупный контракт на разработку испытательного стенда системы. |
| февраль 2008 | Испытательный стенд открыт и полностью готов на девять месяцев раньше запланированного срока. |
| 2008 год | Проверка системной разработки компонента управления системы ПРО ТВД в ходе испытаний с национальными системами и объектами на комплексном испытательном стенде; заложена основа для закупок технических средств. |
| март 2010 | Создана промежуточная система первого этапа. |
| июнь 2010 | НАТО подписывает контракты на второй этап промежуточной системы ПРО ТВД, включающий боевые комплексы ПРО ТВД для ведения боя в режиме реального времени. На заседании в июне 2010 года министры обороны стран НАТО пришли к соглашению о том, что на встрече в верхах в Лиссабоне члены организации |

должны принять решение о создании потенциала противоракетной обороны НАТО для защиты населения и территории европейских стран организации от растущей угрозы в связи с распространением баллистических ракет; программа расширенной ПРО ТВД могла бы стать стержневым элементом командования, управления и связи подобной системы. Европейский поэтапный адаптивный подход США станет ценным национальным вкладом в этот потенциал.

июль 2010

Промежуточная система второго этапа проходит важнейшие испытания во время учений ВВС Нидерландов по совместному проекту «Оптик уиндмил – 2010».

декабрь 2010

В конце 2010 года все компоненты промежуточной системы второго этапа, включая датчики и огневые комплексы ПРО из стран НАТО, были подсоединены и успешно прошли испытания в комплексе, прежде чем они были переданы командующим НАТО. Промежуточная система второго этапа была затем поставлена в качестве оперативного потенциала в Многонациональный центр управления действиями авиации (МЦУДА) в Удеме в Германии.

Территориальная противоракетная оборона

ноябрь 2002

На встрече в верхах в Праге руководители НАТО поручают разработать военно-экономическое обоснование для анализа вариантов защиты войск (сил), территории и населения Североатлантического союза от всего спектра ракетных угроз.

апрель 2006

По завершении обоснования делается вывод, что система ПРО является технически осуществимой в рамках обоснования и в пределах его допущений. Результаты работы были одобрены Конференцией руководителей национальных директоров по вооружениям (КНДВ) НАТО.

2007

Обновлен подготовленный НАТО в 2004 году анализ ракетной угрозы

апрель 2008

На встрече в верхах в Бухаресте руководители стран НАТО постановляют, что планируемое развертывание в Европе средств ПРО США должно быть неотъемлемой частью любой будущей архитектуры ПРО всего Североатлантического союза. Они отдают распоряжение о подготовке к очередной встрече в верхах НАТО вариантов всеобъемлющей архитектуры противоракетной обороны всей территории стран-членов НАТО, не охваченной системой США.

декабрь 2008

В рамках подготовки обсуждений на предстоящей встрече в верхах разработанные варианты расширения архитектуры ПРО на всю территорию стран НАТО и населенных пунктов, не охваченных системой США, представлены Конференции национальных директоров по вооружениям.

апрель 2009

На встрече в верхах в Страсбурге/Келе страны Североатлантического союза признали, что будущий вклад США в виде важных элементов архитектуры может способствовать работе НАТО и решили, что необходимо расставить приоритеты в преодолении ракетной угрозы, в том числе рассмотреть степень неминуемости угрозы и приемлемого риска. Они также поручили Североатлантическому совету представить рекомендации по альтернативным вариантам архитектуры на основе уже изученных элементов для рассмотрения на очередной встрече в верхах, а также наметить и выполнить работу по политическим, военным и техническим аспектам, связанным с возможным расширением программы АЭПРОТВД и включением в нее территориальной ПРО помимо защиты развернутых группировок НАТО.

сентябрь 2009

США объявили о своих планах по Европейскому поэтапному адаптивному

- подходу.
- ноябрь 2010** На встрече в верхах в Лиссабоне страны НАТО пришли к соглашению о создании потенциала территориальной противоракетной обороны. Было решено, что расширенная программа по противоракетной обороне театра военных действий могла бы стать стержнем элемента управления и связи подобной системы. СРН согласился обсуждать вопрос о продолжении сотрудничества по ПРО.
- июнь 2011** Министры обороны стран НАТО одобрили План действий НАТО по противоракетной обороне.

Проект Совета Россия–НАТО по противоракетной обороне театра военных действий

- 2003** Под эгидой Совета Россия-НАТО начато исследование возможных уровней оперативной совместимости между системами ПРО ТВД стран-членов НАТО и России.
- март 2004** Командно-штабные учения СРН по ПРО ТВД в США.
- март 2005** Командно-штабные учения СРН по ПРО ТВД в Нидерландах.
- октябрь 2006** Командно-штабные учения СРН по ПРО ТВД в России..
- январь 2008** Компьютерные учения СРН по ПРО ТВД в Германии.
- декабрь 2010** Первое заседание Рабочей группы СРН по ПРО, на котором дается оценка решениям, принятым на встрече в верхах в Лиссабоне, и изучаются возможности для дальнейшего сотрудничества по ПРО.
- июнь 2011** Министры обороны стран СРН подводят итоги работы в области ПРО, проделанной после встречи в верхах в Лиссабоне в 2010 году.